

Update der Reformen in Usbekistan

Autor: Joachim Schramm¹

Stand: Juni 2019

Die gesteigerte Aufmerksamkeit, die die Republik Usbekistan mittlerweile genießt, lässt sich nicht zuletzt an wechselseitigen Besuchen der höchsten Repräsentanten des Staates festmachen. Während im Januar Präsident Mirziyoyev zum Staatsbesuch in Berlin war, stattete Ende Mai der deutsche Bundespräsident seinen Gegenbesuch ab. Die Presseberichte anlässlich dieser Besuche waren eher zurückhaltend², obwohl Human Rights Watch dem Land eine positive Entwicklung attestiert³ und der OWC auf rasant steigende Direktinvestition und ein Wachstum von 5,5 % verweist.⁴ Bei allen diesen Berichten gerät aber die Dimension der Aufgabe ein wenig aus dem Blick, einem vormals abgeschotteten, autoritär regierten Land den Weg in das 21. Jahrhundert zu bahnen. Der in den vorangegangenen Ostlettern begonnene und hier fortgesetzte Überblick über die wichtigsten Reformen Rechtsentwicklung soll diesen Aspekt stärker betonen. Dabei soll die am 5. Januar eröffnete Möglichkeit der Visa-freien Einreise besonders hervorgehoben werden.⁵

I. Rechtsstaatlichkeit

Auf der Ebene des Verfassungsrechts wurde mit Gesetz Nr. 527 vom 5. März die demokratische Kontrolle des Parlaments über die Mitglieder der Regierung und deren Tätigkeit in Form von Mitsprachrechten bei der Ernennung und Berichtspflichten gestärkt.⁶ Dem waren Regelungen zur

Zitierweise: Schramm, H.-J., Update der Reformen in Usbekistan, O/L-1-2019, https://www.ostinstitut.de/documents/Schramm_Update_der_Reformen_in_Usbekistan__OL_1_2019.pdf.

¹ Prof. Dr. Hans-Joachim Schramm, Ostinstitut Wismar.

² Schmidt Ein neuer Kurs und ein schweres Erbe, FAZ vom 21.1.2019.

³ Williamson Schwieriger Gast aus Usbekistan, <https://www.hrw.org/de/news/2019/01/21/schwieriger-gast-aus-usbekistan>.

⁴ <https://owc.de/2019/05/07/usbekistan-direktinvestitionen-steigen-rasant/>.

⁵ https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/dobro_pojalovat_v_uzbekistan_vizovaya_sistema_strany_u_proshchaetsya.

⁶ https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/v_konstituciyu_vnesli_popravki;
<http://lex.uz/ru/docs/4146005>.

Reform der Organisationsstruktur des Ministerkabinetts vorausgegangen.⁷ Im März folgt dann eine Neufassung der Geschäftsordnung des Ministerkabinetts.⁸ Darin lässt sich ein erster Schritt in Richtung auf eine eher parlamentarische Demokratie sehen. Den Plan für die Gesetzgebungstätigkeit im Jahr 2019 hat das Ministerkabinett im Februar verabschiedet.⁹ Weiter wurde im Rahmen eines Omnibus-Gesetzes vom 10. Mai der Einfluss Präsidialamtes im Parlament durch die Einrichtung eines bevollmächtigten Vertreters des Präsidenten beim Parlament gestärkt wurde.¹⁰ In diesem Sinne verdient weiter der Umstand Erwähnung, dass beim Ministerkabinett eine juristische Abteilung eingerichtet wurde, deren Aufgabe die juristische Begleitung der Gesetzgebungstätigkeit sein wird.¹¹

Im Zuge einer verbesserten Transparenz wurde das Verbot der Veröffentlichung von Informationen über Bodenschätze und ihre Nutzung, den usbekischen Entwicklungsfonds und die Staatsverschuldung aufgehoben.¹² Der Kampf gegen die Korruption wurde weitergeführt mit einem Ukaz vom 28. Mai, der Staatsbedienstete verpflichtet, ihre Einkommen und Vermögen offenzulegen.¹³ Weiter wurde mit Gesetz vom 6. Februar das Verfahren des Abschlusses internationaler Verträge neu geregelt.¹⁴ Reorganisiert wurde weiter das Zentrum für Menschenrechte im Dezember 2018¹⁵ und im März 2019 die Rolle des Beauftragten für Menschenrechte im Hinblick auf den Schutz der Rechte von Strafgefangenen gestärkt.¹⁶ In diesem Zusammenhang verdient weiter Erwähnung, dass in Usbekistan wieder zur Einrichtung eines Studiengangs des Faches Politologie gekommen ist.¹⁷

Die **Rechts- und Justizreform** wurde fortgeführt mit Ukaz vom 9. Januar 2019 mit dem Ziel der Verbesserung der Rechtskultur, dessen wesentlicher Inhalt die Bestätigung eines Maßnahmenplans ist.¹⁸ Zu dieser gehört die Einrichtung einer Website, mittels der sich die Bürger über ihre Rechte und die Möglichkeiten ihrer Durchsetzung informieren können. Neu geregelt wurde die Ausbildung der Richter,¹⁹ der Tätigkeit der Notariate²⁰ und die Zulassung zum Anwaltsberuf.²¹ Im März ergingen Maßnahmen zur Verbesserung der Effektivität der Zwangsvollstreckung.²²

⁷ https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/v_pravitelstve_-_strukturnye_izmeneniya_i_novyy_poryadok_raboty.

⁸ <http://lex.uz/ru/docs/4253105>.

⁹ https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/kakie_zakonoproekty_rassmotryat_v_2019_godu.

¹⁰ <http://lex.uz/ru/docs/4329325>.

¹¹ <http://lex.uz/ru/docs/4236564>.

¹² https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/snyat_zapret_na_publicaciyu_nkotoryh_svedeniy.

¹³ https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/chinovniki_budut_deklarirovat_dohody_i_imushchestvo.

¹⁴ https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/mejdunarodnye_dogovory_budut_obschedostupny.

¹⁵ <http://lex.uz/docs/4098052>.

¹⁶ <http://lex.uz/ru/docs/4241351>.

¹⁷ <http://lex.uz/ru/docs/4182355>.

¹⁸ <http://lex.uz/ru/docs/4149770>.

¹⁹ https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/sudey_budut_gotovit_po-novomu.

²⁰ <http://lex.uz/ru/docs/4138219>.

²¹ https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/dlya_advokatskoy_licenzii_podtverdite_deesposobnost.

²² <http://lex.uz/ru/docs/4236724>.

Der Wirtschaftsprozesskodex wurde ergänzt durch die Einführung eines vereinfachten Verfahrens, in dessen Rahmen auf der Grundlage der Akten entschieden werden kann.²³ Durch Ukaz vom 5. April wurde der Startschuss für die Reform des Zivilgesetzbuches gegeben.²⁴ Der erste Entwurf soll bis zum 1.4.2020 vorgelegt werden.

Die **Reform der Verwaltung** fand ihren weiteren Niederschlag in der Gründung einer Organisationseinheit im Präsidialamt zur Entgegennahme von Beschwerden der Unternehmer durch Ukaz vom 14. Mai.²⁵ Bereits im März war der Staatsanwaltschaft die Befugnis zu Aufsicht über die Rechtmäßigkeit der Tätigkeit der Unternehmen entzogen und auf den Business-Ombudsmann übertragen worden.²⁶ Weiter wurde die Erhebung von statistischen Daten und ihrer Transparenz verbessert²⁷ und die Schaffung zentraler Dienstleistungsstellen der Verwaltung, die die Leistung von Verwaltungsdiensten aus einer Hand („one-stop“) sicherstellen sollen, in die Wege geleitet.²⁸

II. Wirtschaft

1. Allgemein

Zentrale Bedeutung im Hinblick auf die weitere Entwicklung der Wirtschaft kommt dem Ukaz Nr. 5614 vom 8. Januar 2019 ‚über Maßnahmen zur weiteren Entwicklung der Reformen‘ zu. Darin wird ein Reformfahrplan mit dem Ziel der Gewährleistung der makroökonomischen Stabilität, des Übergangs zur Marktwirtschaft, des sozialen Schutzes der Bürger, der Stärkung der Rolle des Staates und der Erhöhung der Effektivität der Nutzung der Umwelt festgelegt.²⁹

Die praktische Bedeutung internationaler **Ratings** wird deutlich aufgrund der Tatsache, dass die Verbesserung des Ratings Usbekistans in praktisch allen international bedeutsamen Ratings zum offiziellen Ziel erhoben wurde. In der Berichtsperiode sind in diesem Zusammenhang insbesondere verschiedene Ukaze zu erwähnen³⁰ sowie die ergänzenden Regierungsverordnungen.³¹ In ihnen

²³ Änderung des Wirtschaftsprozesskodex vom 20.3.2019, https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/glavnye_osobennosti_uproshchennogo_ekonomicheskogo_sudoproizvodstva.

²⁴ https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/chastnye_predpriyatiya_snova_pod_voprosom.

²⁵ Ukaz vom 14.5. https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/reshenie_problem_biznesa_-_na_kontrol_e_pravitelstva.

²⁶ https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/koordinirovat_proverki_budet_biznes-ombudsman.

²⁷ <http://lex.uz/ru/docs/4277344>.

²⁸ <http://lex.uz/ru/docs/4203399>.

²⁹ <http://lex.uz/ru/docs/4147303>.

³⁰ Ukaz vom 17.1.2019

https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/uluchshit_pozitsiyu_uzbekistana_v_doing_business_-_zadacha_napu.

Ukaz vom 07.03.2019:

https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/koordinirovat_rabotu_s_mejdunarodnymi_reytingami_bud_et_zamministra_finansov.

werden die einzelnen Maßnahmen in Form sog. Roadmaps festgelegt. Hierzu gehört ein Maßnahmenprogramm zur Erreichung der prioritären Ziele.³² Die Ergebnisse sollen veröffentlicht werden auf der Seite der für ausländische Investitionen zuständigen Behörden.³³

Auf den Weg gebracht wurde eine umfassende **Steuerreform**,³⁴ in deren Verlauf Ende Dezember der Haushaltskodex ergänzt³⁵ und kurz darauf der Haushalt für das Jahr 2019 einschließlich der mittelfristigen Finanzplanung verabschiedet wurde.³⁶ In diesem Dokument sind auch die Steuersätze für die verschiedenen Steuern festgelegt ebenso wie eine Vereinfachung der Erhebung der Mehrwertsteuer für Klein- und Mittelunternehmen.³⁷ Aufbauend darauf wurden die Mittel zur Förderung der Investitionstätigkeit festgelegt.³⁸

Im Dezember wurden die Mitglieder der Kommission zur Aufnahme der Verhandlungen mit der **WTO** bestimmt.³⁹

2. Privates Wirtschaftsrecht

Das **Aktiengesetz** wurde am 20. März u.a. durch die Verpflichtung zur Aufnahme eines unabhängigen Mitgliedes in den Aufsichtsrat ergänzt⁴⁰ und die Insolvenzeröffnungsgründe wurden strenger gefasst.⁴¹ Geregelt wurden ferner die Möglichkeiten der Anstellung ausländischer Fachkräfte.⁴² Bei Unternehmen mit staatlicher Beteiligung wurde zudem festgelegt, dass die Berufung von Aufsichtsratsmitgliedern der Bestätigung durch das Ministerkabinett unterliegt.⁴³ Weiter wurden die gesetzlichen Grundlagen für Venture –Kapital Unternehmen geschaffen und die Grundlagen für Hypothekenkredite erweitert.⁴⁴

³¹ Verordnungen vom 5.2.2019.

https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/doing_business_cel_uzbekistana_-_20_mesto_k_2022_godu.

³² https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/opredeleny_priority_razvitiya_strany_v_2019_godu
https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/zanimatsya_biznesom_v_uzbekistane_stanet_proshche_s_1_marta.

³³ <https://invest.gov.uz/investor/uzbekistan-v-mezhdunarodnyh-rejtingah/>.

³⁴ https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/nalogovaya_reforma_prodljenie_sleduet.

³⁵ https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/fiskalnye_riski_vklyuchat_v_byudjetnoe_poslanie.

³⁶ https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/prinyat_glavnyy_finansovyy_dokument_2019_goda.

³⁷ https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/u-nds_-_novyy_nalog_dlya_srednego_biznesa.

³⁸ https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/investoram_-_specialnaya_viza_uproshchenny_vid_na_jitelstvo_i_osobyie_pravila_prebyvaniya_v_uzbekistane.

³⁹ <http://lex.uz/ru/docs/4124264>.

⁴⁰ https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/cto_izmenilos_v_akcioneryh_obshchestvah.

⁴¹ https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/otdelnye_elementy_mehanizma_bankrotstva_izmenyatsya_s_1_iyulya.

⁴² https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/kak_poluchit_razreshenie_na_inostrannogo_rabotnika.

⁴³ <http://lex.uz/ru/docs/4311963>.

⁴⁴ <http://lex.uz/ru/docs/4337779>.

Durch mehrere Rechtsakte wurde die Registrierung von Rechten an **Immobilien** ergänzt.^{45,46}

Mit Änderung des Zivilgesetzbuches wurden Verträge über Immobilien teilweise vom Erfordernis der notariellen Beurkundung ausgenommen. Notwendig ist dies nunmehr nur noch bei Wohnimmobilien und Gebäudekomplexen.⁴⁷ Weitere Änderungen betreffen das Bauen auf fremden Grund.⁴⁸

Im Januar wurde Privatpersonen und Unternehmen die Möglichkeit eröffnet, das Eigentum an dem Grundstück zu erwerben, auf dem sich ihr Grundstück befindet.⁴⁹

Veräußerung staatlicher Immobilien erfolgt nunmehr über ein elektronisches Portal im Wege der Versteigerung.⁵⁰ Ungenutzte Gebäude können dabei auch gegen die Übernahme von Investitionsverpflichtungen übernommen werden.⁵¹

Im Bereich des **Wettbewerbsrechts** ist zu erwähnen, dass mit Ukaz 5630 vom 14. Januar 2019 das Antimonopolkomitee reorganisiert wurde⁵² nachdem es zuvor aus dem staatlichen Vermögenskomitee ausgegliedert worden war.⁵³ Die Geschäftsordnung wurde dann am 15. Mai erlassen.⁵⁴

Der Schutz des **intellektuellen Eigentums** wurde gestärkt durch die Unterzeichnung mehrerer internationaler Konventionen, so der Genfer Konvention zum Schutz von Phonogrammen vom 29.10.1971 und der internationalen Konvention zum Schutz von Phonogrammen und Urheberrechten vom 20.12.1996.⁵⁵ Weiter wurde ebenfalls im Februar das Markenzeichenrecht weiter entwickelt.⁵⁶

Die **Privatisierung** staatlichen Vermögens gehört zu den prioritären Richtungen der Reformpolitik. In

⁴⁵ https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/poluchit_svedeniya_o_nedvijimosti_stalo_proshche.

⁴⁶ https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/registrirovat_nedvijimost_stanet_eshche_proshche.

⁴⁷ Gesetz vom 20.3.2019:

https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/prodat_nejiluyu_nedvijku_mojno_bez_notariusa.

⁴⁸ https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/samostroy_na_ne_svoey_zemle_oformlyat_perestanut.

⁴⁹ https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/zemlya_pod_domami_i_predpriyatiyami_pereydet_v_chastnuyu_sobstvennost.

⁵⁰ https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/realizaciya_i_arena_gossobstvennosti_cherez_elektronnyy_aukcion.

⁵¹ https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/gosnedvijimost_prodoljat_vystavlyat_na_aukcion_za_1_sunday.

⁵² https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/oboznachenye_prioritety_razvitiya_konkurencii_i_rynka_kapitala.

⁵³ https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/vmesto_goskomkonkurencii_sozdano_tri_vedomstva.

⁵⁴ <http://lex.uz/ru/docs/4342731>.

⁵⁵ https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/uzbekistan_prisoedinilsya_k_mejdunarodnym_dokumentam_v_sfere_intellektualnoy_sobstvennosti.

⁵⁶ https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/vse_zaregistrirovannye_v_strane_tovarnye_znaki_sveryat_s_obscheizvestnymi.

diesen Zusammenhang gehören der vereinfachte Verkauf nicht genutzter Immobilien.⁵⁷ Darüber hinaus wurde der Verkauf von Anteilen an Banken in Form eines IPO bzw. SPO festgelegt.⁵⁸ Als Alternative zu Privatisierungen soll in Zukunft auch von öffentlich –privaten Partnerschaften Gebrauch gemacht werden, was zur Verabschiedung eines entsprechenden Gesetzes über PPP am 10. Mai geführt hat.⁵⁹ Daneben können Aktienpaketen in staatlichem Eigentum zur treuhänderischen Verwaltung an private Unternehmen übergeben werden. Im Fall des Kohleunternehmens Uzbekugol ist dies bereits geschehen.⁶⁰

3. Öffentliches Wirtschaftsrecht

Mit der Schaffung eines eigenständigen **Ministeriums für Transport** und der Gründung von Regulierungsbehörden wurde mit Ukaz vom 1. Februar sowie einer Verordnung vom gleichen Tag die Trennung von Regulierungsfunktion und ehemaligen Monopolbetriebe in den Bereichen Luftverkehr, Eisenbahn, Binnenschifffahrt, Straßen und Automobiltransport durchgeführt.⁶¹

Reform des **Energiesektors** wurde eingeleitet durch Rechtsakte vom 1. Februar durch die u.a. ein Energieministerium und eigenständige Regulierungsbehörden gegründet wurden.⁶² Am 13. April wurden die Energiepreise neu geregelt und mit Beschluss vom 27. März wurde der nationale Energieerzeuger 'Uzbekenergo' in drei Gesellschaften aufgespalten und auf diesem Wege die Erzeugung, Fernleitungen und die Anschlüsse des Endverbrauchers voneinander getrennt.⁶³ Zur Reform des Energiesektors gehört auch ein Ausbau der Atomenergie.⁶⁴

Abschließend verdient Erwähnung, dass die Reform einzelner **Branchen** weiter vorangetrieben wurde. Dazu gehören im Berichtszeitraum neben dem Tourismus, der insbesondere durch den Bau weiterer Hotels befördert werden soll, die Umsetzung des Konzepts der 'Smart City',⁶⁵ die elektrotechnische Industrie,⁶⁶ das Gesundheitswesen,⁶⁷ der Bergbau,⁶⁸ die pharmazeutische

⁵⁷ <http://lex.uz/ru/docs/4192427>.

⁵⁸ <http://lex.uz/ru/docs/4311932>.

⁵⁹ https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/konceptiyu_proekta_gchp_svyshe_usd_10 mln_utverjdaet_pravitelstvo.

⁶⁰ https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/45_procentov_ao_uzbekugol_pereydut_v_doveritelnoe_upravlenie.

⁶¹ Ukaz: <http://lex.uz/ru/docs/4194115>, Verordnung: <http://lex.uz/ru/docs/4194125>.

⁶² https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/sozdano_ministerstvo_energetiki.

⁶³ https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/sovershenstvuetsya_sistema_upravleniya_elektroenergeticheskoy_otraslyu.

⁶⁴ https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/pervuyu_aes_planiruyut_postroit_i_zapustit_k_2030_godu.

⁶⁵ https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/goroda_sdelayut_umnymi.

⁶⁶ <http://lex.uz/ru/docs/4136529>.

⁶⁷ <http://lex.uz/ru/docs/4096199>.

⁶⁸ https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/v_gornometallurgicheskuyu_otrasl_vnedryat_mejdunarodnye_standarty.

Industrie,⁶⁹ die chemische Industrie⁷⁰ und die Abfallentsorgung.⁷¹

©Ostinstitut Wismar, 2019
Alle Rechte vorbehalten
Der Beitrag gibt die Auffassung des Autors wieder

Redaktion:
Prof. Dr. Otto Luchterhandt,
Dimitri Olejnik,
Dr. Hans-Joachim Schramm
Prof. Dr. Andreas Steininger

Ostinstitut Wismar
Philipp-Müller-Straße 14
23966 Wismar
Tel +49 3841 753 75 17
Fax +49 3841 753 71 31
office@ostinstitut.de
www.ostinstitut.de

ISSN: 2366-2751

⁶⁹ https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/chto_izmenilos_v_importe_farmprodukcii.

⁷⁰ https://www.norma.uz/novoe_v_zakonodatelstve/gosudarstvo_umenshit_uchastie_v_predpriyatiyah_himpr_oma.

⁷¹ <http://lex.uz/ru/docs/4191469>.