

## Prozess der Machtübergabe in Kasachstan

Autor: Dimitri Olejnik<sup>1</sup>

Stand: Mai 2019

### Inhaltsverzeichnis:

- I. Rücktritt und neue Befugnisse von Nasarbajew**
- II. Vorbereitung des Rücktritts**
- III. Neuer Präsident Kassym-Schomart Tokajew**
- IV. Neue Senatsvorsitzende Dariga Nasarbajewa**
- V. Nachfolger**
- VI. Änderung des politischen Kurses**
- VII. Wirtschaft Kasachstans**

### **I. Rücktritt und neue Befugnisse von Nasarbajew**

In Kasachstan hat der Prozess der Machtübertragung begonnen. Nach 30 Jahren an der Macht trat der kasachische Präsident Nursultan Nasarbajew freiwillig von seinem Amt zurück<sup>2</sup>. Nasarbajew behielt aber seinen Einfluss bei, indem er eine wichtigere Position mit sehr breiten Befugnissen auf Lebenszeit übernahm - Staatschefs in der Funktion des ersten Präsidenten des Landes, Führer der Nation, der die Entwicklung des Landes bestimmt. Die neue Position steht ihm als einzigem Bürger des Landes zu, denn außer Nasarbajew kann keiner mehr der erste Präsident sein.

Gemäß Art. 1 des Verfassungsgesetzes „über den ersten Präsidenten, Führer der Nation“<sup>3</sup> hat Nasarbajew auf Lebenszeit das Recht, sich mit Initiativen zu den wichtigsten Fragen der Innen- und Außenpolitik an das kasachische Volk und die Staatsorgane zu wenden, die obligatorisch durch die Staatsorgane zu prüfen sind. Er kann auch vor dem Parlament eine Rede halten und an den Sitzungen der Regierung teilnehmen. Initiativen, die im Hinblick auf die Hauptrichtungen der Innen- und Außenpolitik des Staates durch den Präsidenten, die Regierung und das Parlament ausgearbeitet werden, sind mit dem Ersten Präsidenten abzustimmen.

---

Zitierweise: Olejnik, D., Prozess der Machtübergabe in Kasachstan, O/L-1-2019,

[https://www.ostinstitut.de/documents/Olejnik\\_Prozess\\_der\\_Machtbergabe\\_in\\_Kasachstan\\_OL\\_1\\_2019.pdf](https://www.ostinstitut.de/documents/Olejnik_Prozess_der_Machtbergabe_in_Kasachstan_OL_1_2019.pdf).

<sup>1</sup> Dimitri Olejnik, Ostinstitut Wismar.

<sup>2</sup> <https://www.zakon.kz/4962493-nazarbaev-ushel-s-posta-prezidenta.html>.

<sup>3</sup> Verfassungsgesetz der Republik Kasachstan vom 20.7.2000 Nr. 83-II „über den ersten Präsident der Republik Kasachstan – Führer der Nation“, Amtsblatt des Parlaments der Republik Kasachstan, 2000 r., Nr. 10, Pos. 232.

Gemäß Art. 1 dieses Gesetzes bleibt er darüber hinaus Vorsitzender der regierenden Partei "Nur Otan"<sup>4</sup>, Vorsitzender der Versammlung des Volkes Kasachstans<sup>5</sup>, Mitglied des Verfassungsrates sowie Vorsitzender des Sicherheitsrates auf Lebenszeit, der nach den Gesetzesänderungen im Jahr 2018 zu einem Verfassungsorgan aufgewertet und mit besonderen Befugnissen ausgestattet wurde.

Nach dem Gesetz "über den Sicherheitsrat der Republik Kasachstan"<sup>6</sup> wird die Zusammensetzung des Sicherheitsrates in Abstimmung mit dem Vorsitzenden, Herrn Nasarbajew, gebildet. Zu den Aufgaben gehört die tatsächliche Kontrolle über alle staatlichen Strukturen Kasachstans.

Der Sicherheitsrat koordiniert die Umsetzung einer einheitlichen Staatspolitik im Bereich der nationalen Sicherheit und Verteidigung, die Gewährleistung der Rechtsordnung und Einhaltung von Gesetzen, bewertet den Stand der Umsetzung strategischer Dokumente des Staates, analysiert und bewertet Regierungsprogramme, Gesetzesvorlagen, wichtige innen- und außenpolitischen Initiativen, nimmt Berichte der Regierung und der Chefs der Staatsorgane über Aktivitäten im Bereich der nationalen Sicherheit, Verteidigung, Rechtsordnung entgegen. Der Rat berät über Kandidaten, die als Leiter der Exekutivorgane der Regionen, Städte mit republikanischer Bedeutung und der Hauptstadt (Gouverneure) sowie als Leiter der dem Präsidenten Kasachstans direkt unterstellten Staatsorgane<sup>7</sup> ernannt werden sollen.

Gemäß Art. 1 des Gesetzes über den ersten Präsidenten unterliegt er nicht der Beschränkung, für das Amt des Präsidenten Kasachstans zu kandidieren. Nursultan Nasarbajew hat die volle Immunität, die sich auch auf seine Familienmitglieder erstreckt.

In Angesicht der neuen gesetzlich vorgesehenen Befugnisse bleibt somit Nasarbajew der tatsächliche Staatschef in Kasachstan; die Befugnisse ermöglichen ihm dies<sup>8</sup>. Mit seinem Rücktritt verlässt er lediglich die Haushaltsprobleme und konzentriert sich ausschließlich auf strategische Funktionen, wobei es nicht so wichtig ist, wer das Amt des Präsidenten innehat.

---

<sup>4</sup> Die Partei „Nur Otan“ hat bei den letzten Parlamentswahlen über 82 % der Stimmen gewonnen, <http://www.spiegel.de/politik/ausland/kasachstan-wahlsieg-fuer-nasarbajew-und-nur-otan-a-1083325.html>.

<sup>5</sup> Die Versammlung des Volkes Kasachstans ist ein nach Nationalitätengesichtspunkten zusammengesetztes Konsultativorgan beim Präsidenten Kasachstans, dessen Aufgabe es ist, zur Entwicklung und Umsetzung der staatlichen nationalen Politik beizutragen, <https://assembly.kz/ru/polozhenie-ob-assamblee-naroda-kazahstana>.

<sup>6</sup> Gesetz „über den Sicherheitsrat der Republik Kasachstan“ vom 5.7.2018 Nr. 178-VI ZRK, Amtsblatt des Parlaments der Republik Kasachstan, 2018, August, Nr. 16 (2767), Pos. 54.

<sup>7</sup> Die dem Präsidenten Kasachstans direkt unterstellten Staatsorgane sind Präsidialverwaltung, Generalstaatsanwaltschaft, Komitee der Nationalen Sicherheit, Nationale Bank, Agentur für den Staatsdienst und Korruptionsbekämpfung, Republikgarde, Ausländischer Nachrichtendienst, Dienst für den Präsidentenschutz, Rechnungsausschuss für die Kontrolle über die Ausführung des staatlichen Haushaltsplans, vgl. Erlass des Präsidenten der RK vom 11.3.2008 Nr. 552 „Über die Bestätigung der Vorschriften über die Präsidialverwaltung“, SAPP der Republik Kasachstan 2008, Nr. 12-13, Pos. 16.

<sup>8</sup> Vgl. auch der kasachische Politologe Dosym Satpajew, <https://www.kommersant.ru/doc/3916707>.

## II. Vorbereitung des Rücktritts

Das Modell des in Kasachstan realisierten Machtübergangs ähnelt dem von Deng Xiaoping in China. Dieser trat in den Schatten, behielt aber die Einflusshebel auf die Politik des Landes sowie bestimmte endgültige Nachfolger<sup>9</sup>. Nasarbajew selbst sieht seine zukünftige Aufgabe als Gründer eines unabhängigen kasachischen Staates darin, dafür zu sorgen, dass eine neue Generation von Führungskräften an die Macht kommt, die die laufenden Reformen im Land fortsetzen wird<sup>10</sup>.

Nasarbajew, hat sich vor dem Eindruck der Geschehnisse in Turkmenistan und Usbekistan entschieden, den Prozess der Machtübergabe frühzeitig zu beginnen, um diesen selbst kontrollieren und Konfliktrisiken in den Eliten minimieren zu können<sup>11</sup>.

Ausgehend von den Daten der Verabschiedung der oben genannten Gesetze begann der Aufbau des Übergangsmodells vor langer Zeit. So wurde z.B. das Gesetz über den ersten Präsidenten in der aktuellen Fassung bereits 2010 verabschiedet. Der Prozess habe sich jedoch intensiviert nach dem Tod des usbekischen Präsidenten Islam Karimov, der im September 2016 starb, ohne seinen Nachfolger öffentlich genannt zu haben. Nach einigen Tagen des Kampfes der Eliten übernahm die Macht Shavkat Mirziyoyev, der die politischen Prinzipien seines Vorgängers erheblich überarbeitet hatte. Es hatte auch Folgen für die Familie des ersten Präsidenten Usbekistans, insbesondere für seine älteste Tochter, die von einem usbekischen Gericht zu einer Freiheitsstraße verurteilt wurde<sup>12</sup>.

Die Geschichte Usbekistans erwies sich als lehrreich. In Kasachstan ist man zur Überzeugung gekommen, dass wenn der geltende Staatschef eine zuverlässige Nachfolge und Bewahrung des Kurses gewährleisten will, muss er dies noch in seinem Leben sicherstellen, diesen Prozess kontrollieren und selbst leiten<sup>13</sup>.

Dass der Rücktritt nicht spontan war, zeigen auch die Ereignisse des vergangenen und dieses Jahres. 2018 wurde das Gesetz über den Sicherheitsrat geändert (Dieser wurde aus einem beratenden zu einem koordinierenden Verfassungsorgan unter Vorsitz des ersten Präsidenten). Anfang Februar 2019 hat Nasarbajew vom Verfassungsrat klären lassen, ob er das Recht zum freiwilligen Rücktritt hat. Mit Entscheidung vom 15. Februar 2019<sup>14</sup> hat der Verfassungsrat das Recht bestätigt. Bereits am 21. Februar 2019 entließ Nasarbajew die Regierung<sup>15</sup>. Dabei unterzog er ihre Arbeit, insbesondere im sozialen und wirtschaftlichen Bereich einer beispiellosen öffentlichen Kritik. Der Regierung wurden

<sup>9</sup> <https://www.rbc.ru/politics/19/03/2019/5c90ee0a9a7947380a037f32?from=center>.

<sup>10</sup> [http://www.akorda.kz/ru/speeches/internal\\_political\\_affairs/in\\_speeches\\_and\\_addresses/obrashchenie-glavy-gosudarstva-nursultana-nazarbaeva-k-narodu-kazahstana](http://www.akorda.kz/ru/speeches/internal_political_affairs/in_speeches_and_addresses/obrashchenie-glavy-gosudarstva-nursultana-nazarbaeva-k-narodu-kazahstana).

<sup>11</sup> Vgl. Andrej Grosin, <https://www.rbc.ru/politics/19/03/2019/5c90ee0a9a7947380a037f32?from=center>.

<sup>12</sup> Vgl. Dosym Satpajew, <https://www.kommersant.ru/doc/3916707>.

<sup>13</sup> Vgl. Arkadij Dubnov, <https://www.rbc.ru/politics/19/03/2019/5c90ee0a9a7947380a037f32?from=center>.

<sup>14</sup> <http://ksrk.gov.kz/news/oglasheno-reshenie-konstitucionnogo-soveta-po-obrascheniyu-prezidenta-respubliki-kazakhstan>.

<sup>15</sup> <http://www.akorda.kz/ru/events/zayavlenie-glavy-gosudarstva-1>.

u.a. das langsame Wachstum der Anzahl von Arbeitsplätzen und die geringe Wirkung von Maßnahmen zur Stimulierung des Wirtschaftswachstums zur Last gelegt.

Schließlich kündigte Nasarbajew am 27. Februar 2019 auf dem Parteitag der regierenden Partei "Nur Otan" neue soziale Initiativen und Aufträge an die Regierung im Wert von 2,3 Billionen Tenge (etwa 25% der Haushaltseinnahmen 2019)<sup>16</sup> an. Für 2019-2020 wurde ein bedeutender Zufluss von Mitteln der Staatsfonds in den sozialen Bereich angekündigt (geschätzt i.H.v. 2% BIP).

Nasarbajew selbst hat gesagt, dass er sich auf seine Rücktrittsentscheidung über 3 Jahre lang vorbereitet hatte. In dieser Periode habe er viel über die Vergangenheit und Zukunft nachgedacht, die möglichen Personalien angesehen, sie erzogen<sup>17</sup>.

### III. Neuer Präsident Kassym-Schomart Tokajew

Der neue Präsident ist der Vorsitzende des Senats des Parlaments (Oberhauses) Kassym-Schomart Tokajew geworden. Die Frage der Machtübergabe wurde entsprechend der kasachischen Verfassung gelöst. Gemäß Art. 48 Abs. 1 der kasachischen Verfassung<sup>18</sup> übt das Präsidentenamt für den bis zur Präsidentenwahl verbleibenden Zeitraum der Senatsvorsitzende aus. Der konstitutionelle Nachfolger ist ein beispielloser Präzedenzfall für Zentralasien und ein ernsthaftes Argument für die Verstärkung des Images von Tokajew auf internationaler Ebene.

Tokajew ist Absolvent des Moskauer Staatlichen Instituts für Internationale Beziehungen, Doktor der Wissenschaften, spricht neben Kasachisch und Russisch fließend Englisch und Chinesisch. In seiner politischen Karriere arbeitete Tokajew als Außenminister, Premierminister, Generalsekretär der UN-Abrüstungskonferenz, seit 2013 Vorsitzender des Senats des kasachischen Parlaments. Tokajew hat einen guten Ruf im Weltestablishment. Er ist intelligent, hat kaum Skandale und weiße Flecken in seinem Lebenslauf; er ist äquidistant zu verschiedenen Gruppen in Kasachstan<sup>19</sup>.

Tokajew war und bleibt ein treuer, langjähriger Weggefährte von Nursultan Nasarbajew, wie er bei seiner Vereidigung deutlich machte. Der neue Präsident versprach, die Arbeit seines Vorgängers fortzusetzen. Außerdem war seine erste Initiative nach der Amtseinführung, die Hauptstadt Astana und die Hauptstraßen aller Städte - regionaler Zentren – nach Nasarbajew umzubenennen sowie ein Denkmal für Nasarbajew in der Hauptstadt zu errichten<sup>20</sup>.

Gleichzeitig ist während des Übergangs der Macht des Präsidenten der Staat vor Überraschungen geschützt. In Art. 48 Abs. 2 der Verfassung ist vorgesehen, dass der Übergangspräsident i.S.d. Art. 48

<sup>16</sup> <https://informburo.kz/novosti/sezd-partii-nur-otan-pod-predsedatelstvom-nazarbaeva-tekstovaya-translyaciya.html>.

<sup>17</sup> <https://www.zakon.kz/4967066-nazarbaev-priznalsya-cto-gotovilsya-k.html>.

<sup>18</sup> Verfassung der Republik Kasachstan vom 30.8.1995, Amtsblatt des Parlaments der RK, 1996, Nr. 4, Pos. 217.

<sup>19</sup> <https://www.rbc.ru/politics/19/03/2019/5c90ee0a9a7947380a037f32?from=center>.

<sup>20</sup> <https://www.zakon.kz/4962541-tokaev-nasha-stolitsa-dolzha-nosit.html>.

Abs. 1 der Verfassung nicht befugt ist, Änderungen und Ergänzungen der Verfassung Kasachstans einzuleiten.

#### **IV. Neue Senatsvorsitzende Dariga Nasarbajewa**

Die älteste Tochter von Nursultan Nasarbajew Dariga wurde auf Vorschlag von Tokajew seine Nachfolgerin, die Senatsvorsitzende. Dafür haben alle 44 Senatoren einstimmig gestimmt<sup>21</sup>.

Dariga Nasarbajewa wird als eine der einflussreichsten Frauen des Landes bezeichnet. Sie absolvierte die Kasachische staatliche Universität in Almaty, promovierte an der Moskauer staatlichen Universität, war Präsidentin bzw. Vorstandsvorsitzende der Informationsagentur „Khabar“, wurde 2004 erstmals zur Abgeordneten des Parlaments gewählt. Von 2007 bis 2010 war sie Mitglied der Geschäftsführung einer der größten Kreditinstitute Kasachstans, Nurbank, danach stellvertretende Parlamentspräsidentin, stellvertretende Premierministerin, seit 2016 Senatorin. Sie hat auch Erfahrung in der öffentlichen Politik. Von 2003 bis 2006 stand sie der von ihr gegründeten Partei Asar vor, die später nach ihrer Initiative der regierenden Partei „Nur Otan“ beitrat<sup>22</sup>.

#### **V. Nachfolger**

Das gesamte Transit-Szenario ist natürlich von Nursultan Nasarbajew durchdacht worden. Nasarbajew ist der Großmeister des politischen Spiels. Einmal sagte er, dass wenn man seine Züge vorausberechnen könnte, gehe er in den Ruhestand. Nasarbajew ist aber trotz seines Rücktritts noch im Spiel. Dies hat sich auch durch die aktuelle Entwicklung bestätigt.

Die Ernennung von Dariga Nasarbajewa zur Senatsvorsitzenden im Zusammenhang mit anderen Faktoren lässt den Schluss zu, dass sie die nächste Präsidentin werden könnte. Ihr schien die Möglichkeit gegeben worden zu sein, die notwendigen Erfahrungen im staatlichen Dienst und im Parlament zu sammeln. Sie weiß, wie der Mechanismus der Macht in Kasachstan funktioniert. Ihre Erfahrung erlaubt es ihr, einen ernsthaften Anspruch auf das Präsidentenamt zu haben. Und in der politischen Hierarchie besetzt sie jetzt als Senatsvorsitzende die zweitwichtigste Position im Land, in der sie im Falle des Rücktritts des Präsidenten in sein Amt antritt.

In den Listen möglicher Nachfolger, die in den Medien seit langer Zeit zusammengestellt wurden und auf "bestätigten" Gerüchten beruhen<sup>23</sup>, nahm tatsächlich Dariga Nasarbajewa einen zentralen Platz ein. Neben ihr waren in der Warteliste vor allem dank seiner aktuellen Position der geltende Präsident Tokajew sowie eine Reihe von anderen Personen wie z.B. der erste stellvertretende Leiter des Nationalen Sicherheitskomitees Samat Abish (Neffe von Nasarbajew), der Vorsitzende des Präsidiums der Nationalen Unternehmerkammer Kasachstans Timur Kulibayev (Ehemann der

---

<sup>21</sup> <https://www.zakon.kz/4962578-dariga-nazarbaeva-izbrana-spikerom.html>.

<sup>22</sup> <https://www.zakon.kz/4962578-dariga-nazarbaeva-izbrana-spikerom.html>.

<sup>23</sup> <https://ria.ru/20190321/1551968515.html>.

zweiten Tochter Nasarbajews, Dinara), der Vorsitzende des Mazhilis (Unterhaus des Parlaments) Nurlan Nigmatullin, der Botschafter Kasachstans in Russland, Imangali Tasmagambetov, der Vorsitzende des Nationalen Sicherheitskomitees, Ex-Leiter der Präsidialverwaltung und Ex-Premierminister Karim Masimov.

Die nächsten Präsidentenwahlen waren zunächst gemäß dem Wahlgesetz<sup>24</sup> für das Jahr 2020 geplant. Das Szenario sah jedoch eine andere Entwicklung vor. Bereits am 9.4.2019 hat Präsident Tokajew die vorgezogenen Präsidentenwahlen für den 9.6.2019 angekündigt<sup>25</sup>. Am 23.4.2019 ist Tokajew beim Parteitag von Nur-Otan nach Vorschlag von Nasarbajew als Kandidat für die Wahl einstimmig nominiert worden<sup>26</sup>. Unter diesen Umständen kann man fast sicher davon ausgehen, dass Tokajew die Wahl deutlich gewinnen wird.

## VI. Änderung des politischen Kurses

Die Politik Kasachstans wird sich nicht ändern, sind sich die Experten sicher<sup>27</sup>. Neben der Tatsache, dass Nasarbajew die Innen- und Außenpolitik des Landes weiterhin kontrollieren wird, gibt es einen weiteren Faktor, der einen radikalen Kurswechsel im Land unwahrscheinlich macht, nämlich die Homogenität der kasachischen Elite. In der Elite Kasachstans ist es schwierig, Menschen mit extremen Ansichten zu finden - ob liberal oder konservativ, pro-russisch oder pro-chinesisch. Auch die Forderung nach einem Wandel in der Gesellschaft ist recht gering. Und wie bereits oben erwähnt, verspricht der neue Präsident, die Arbeit seines Vorgängers fortzusetzen.

## VII. Wirtschaft Kasachstans

Was die Wirtschaft von Kasachstan betrifft, handelt es sich um die zweitgrößte Wirtschaft nach der russischen in der GUS. Die meisten internationalen Organisationen sehen die kasachische Wirtschaft als stabil an. Die offizielle BIP-Wachstumsrate des Landes für 2018 betrug 4,1%, nach Prognosen wird in den Jahren 2019-2020 ein stabiles Wachstum von 3,5-4% erwartet, vorausgesetzt, dass der Ölpreis nicht unter 60 USD/Bbl. fällt (Die kasachische Wirtschaft ist stärker von Ölexporten abhängig als die russische).

Das relativ hohe Wirtschaftswachstum in Kasachstan in den letzten Jahren war zum einen auf die hohen Ölpreise und zum anderen auf den Zufluss von Investitionen in das Land bis 2016 zurückzuführen, was mit den Aussichten auf den Export von Produkten nach Russland innerhalb der Eurasischen Union zusammenhängte. Seit 2017 ist jedoch das Interesse an Nichtressourceninvestitionen in Kasachstan aus dem Ausland deutlich gesunken.

---

<sup>24</sup> Verfassungsgesetz der RK vom 28.9.1995 Nr. 2464 „Über die Wahlen in der Republik Kasachstan“, Amtsblatt des Obersten Rats der RK, 1995, Nr. 17-18, Pos. 114.

<sup>25</sup> <https://www.zakon.kz/4965100-tokaev-reshenie-o-dosrochnyh-vyborah.html>.

<sup>26</sup> <https://www.zakon.kz/4967048-partiya-nur-otan-edinoglasno.html>.

<sup>27</sup> <https://www.rbc.ru/politics/19/03/2019/5c90ee0a9a7947380a037f32?from=center>.

Kasachstan hat eine relativ niedrige Arbeitslosenquote (etwa 4-5%) und eine relativ hohe Armutsquote (die maximale Schätzung liegt bei 25% der Bevölkerung). Gleichzeitig ist Kasachstan in Bezug auf das Pro-Kopf-BIP hinsichtlich der Kaufkraftparität fast so gut wie Russland<sup>28</sup>.

©Ostinstitut Wismar, 2019  
Alle Rechte vorbehalten  
Der Beitrag gibt die Auffassung des Autors wieder

Redaktion:  
Prof. Dr. Otto Luchterhandt,  
Dimitri Olejnik,  
Dr. Hans-Joachim Schramm  
Prof. Dr. Andreas Steininger

Ostinstitut Wismar  
Philipp-Müller-Straße 14  
23966 Wismar  
Tel +49 3841 753 75 17  
Fax +49 3841 753 71 31  
office@ostinstitut.de  
www.ostinstitut.de

ISSN: 2366-2751

---

<sup>28</sup> [https://www.kommersant.ru/doc/3916837?from=doc\\_vrez](https://www.kommersant.ru/doc/3916837?from=doc_vrez).