

## **Kooperation statt Konfrontation: Trilaterale Zusammenarbeit zwischen Deutschland, Norwegen und der Russischen Föderation bei der Förderung fossiler Energieträger im Hohen Norden Europas**

Von: Matthias Dornfeldt, Berlin Centre for Caspian Region Studies (BC CARE), Freie Universität Berlin

### **Gliederungsübersicht**

#### ***A. Einleitung***

#### ***B. Deutschland und Russland als langjährige Energiepartner***

#### ***C. „Nicht nur Lachs und Würstchen“ - Die deutsch-norwegischen Energieverbindungen***

#### ***D. Das deutsch-norwegisch-russische energiewirtschaftliche und sicherheitspolitische Dreieck in Bezug auf die Nordgebiete***

#### ***E. Energieressourcen im norwegisch-russischen Grenzgebiet auf dem Festlandsockel im Hohen Norden***

#### ***F. Deutsche, norwegische und russische Interessen für ein trilaterales Projekt zur Förderung fossiler Energieträger im Hohen Norden Europas***

#### ***G. Zusammenfassung***

#### **A. Einleitung**

Das Königreich Norwegen und die Russische Föderation verbindet nicht nur eine über tausendjährige gemeinsame Geschichte<sup>1</sup>, sondern auch der gemeinsame Zugang zum rohstoffreichen Hohen Norden Europas<sup>2</sup>. Dabei grenzen beide Länder an die Barentssee. Die sich dort befindlichen und noch unerschlossenen Ressourcen an fossilen Energieträgern sind mittel- bis langfristig für die sichere Versorgung der Staaten Europas und insbesondere Deutschlands von besonderer Bedeutung.

---

<sup>1</sup> Eine bedeutende norwegisch-russische Ausstellung unter dem Titel „Norwegen-Russland: Nachbarn seit 1000 Jahren“ fand 2004 im Norwegischen Volkskundemuseum Oslo und 2005 im Russischen Ethnografischen Museum in St. Petersburg statt.

<sup>2</sup> Dazu zählen neben Gebieten in Norwegen, Schweden, Finnland und Russland, die Norwegische See, Barentssee und die Petschorasee.

Deutschland, das seit über vierzig Jahren enorme Mengen an Erdöl und Erdgas aus beiden Arktis-Anrainern bezieht, unterhält enge partnerschaftliche Beziehungen sowohl zu Oslo, als auch zu Moskau. Für beide Länder ist Berlin mittlerweile der wichtigste Akteur in der Europäischen Union.<sup>3</sup>

Die politischen Unstimmigkeiten zwischen Berlin und Moskau in Bezug auf die innenpolitische und territoriale Krise in der Ukraine, die seit Frühjahr vergangenen Jahres zu einer Abkühlung der bilateralen Beziehungen zwischen beiden Staaten führte, wird jedoch langfristig nicht zu einer signifikanten Abkehr von den derzeitigen Lieferbeziehungen führen. Trotz der seit 2010 in Deutschland eingeleiteten „Energiewende“, die unter anderem den Ausbau der erneuerbaren Energieträger beinhaltet, werden auch weiterhin fossile Energieträger in großen Mengen für die deutsche Volkswirtschaft benötigt.

Regionale und globale Alternativen zu den Lieferanten aus Norwegen und Russland sind begrenzt. Aus der Region Nordafrikas, aus der die südlichen EU-Staaten Frankreich, Italien, Spanien und Portugal einen Großteil ihrer Erdöl- und Erdgasmengen beziehen, ist aufgrund der instabilen Situation in den Produzentenländern Ägypten, Algerien und Libyen nach dem „Arabischen Frühling“ kein bedeutendes und sicheres Importvolumen für Deutschland zu erwarten.

Zudem stellen auch LNG-Lieferungen<sup>4</sup> aufgrund einer derzeit noch schwachen Infrastruktur an Terminalen nur begrenzt Möglichkeiten für eine Diversifizierung der Bezüge dar.

Die Förderung von unkonventionellem Gas<sup>5</sup> aus heimischer oder europäischer Produktion wird in umfassenden Volumina wegen des Widerstandes der staatlichen Ebene, als auch wegen der Ablehnung großer, mehrheitlich davon betroffener, Bevölkerungskreise in absehbarer Zeit keine

---

<sup>3</sup> Siehe „Die Deutschland-Strategie der norwegischen Regierung, Königlich Norwegisches Außenministerium, Mai 2014, S.10. Bundeskanzlerin Merkel betonte während eines Treffens mit ihrem schwedischen Amtskollegen Stefan Löfven am 25. Februar 2015 in Berlin, dass die EU an dauerhaften und verlässlichen Beziehungen zu Russland interessiert ist: <http://www.euractiv.de/sections/ukraine-und-eu/eu-regierungen-betonen-bereitschaft-zu-sanktionen-gegen-russland-312437>.

<sup>4</sup> Als Flüssigerdgas (Abkürzung LNG für engl. *liquefied natural gas*) wird durch Abkühlung auf  $-164$  bis  $-161$  °C verflüssigtes Erdgas bezeichnet. LNG weist etwa ein 600stel des Volumens von Erdgas in Gasform auf. Besonders zu Transport- und Lagerungszwecken hat LNG große Vorteile. Technisch verliert das Erdgas dadurch seine Eigenschaft der Leitungsgebundenheit und kann somit als spezielles Flüssiggut in besonderen Transportbehältern auf der Straße, der Schiene und auf dem Wasser transportiert werden. Bislang spielte diese Art der Beförderung nur eine untergeordnete Rolle, da insbesondere für die aufwändige Verflüssigung etwa 10 bis 25 Prozent des Energieinhaltes des Gases benötigt werden. Liegen die zu überbrückenden Entfernungen zwischen Erdgasquelle und Verbraucher unter 2.000 Kilometern, ist der Transport per Erdgas-Pipeline bzw. als verdichtetes Erdgas (CNG) (gasförmig) wirtschaftlicher. Quelle: <http://de.wikipedia.org/wiki/Fl%C3%BCssigerdgas>.

<sup>5</sup> Informationen zum unkonventionellen Erdgas unter <http://www.europaunkonventionelleserdgas.de/home/unkonventionelles-gas/uber-unkonventionelle-gas>. Kooperation statt Konfrontation: Trilaterale Zusammenarbeit zwischen Deutschland, Norwegen und der Russischen Föderation bei der Förderung fossiler Energieträger im Hohen Norden Europas

Realität werden. Dabei spielt die Fördermethode, das sogenannte *fracking*, und seine noch nicht erforschte Auswirkung auf die Umwelt und das Grundwasser eine große Rolle.<sup>6</sup>

Darüber hinaus werden Erdölsande und unkonventionelle Erdgasressourcen aus Nordamerika wegen des derzeitigen niedrigen Erdölpreises, der hohen Umweltauflagen in den europäischen Staaten sowie der höheren Verkaufspreise für diese relevanten fossilen Energieträger auf dem ostasiatischen Markt in Europa mittel- bis langfristig keine signifikante wirtschaftliche Rolle spielen.

Dieser Beitrag zeigt politische, wirtschaftliche und militärische, als auch technische Aspekte der Ausbeutung wichtiger Energierohstoffe in der Arktis auf und beleuchtet Perspektiven und Herausforderungen einer trilateralen Kooperation in Europas Hohem Norden. Hauptakteure sind dabei staatliche sowie nichtstaatliche Energieunternehmen aus den drei beteiligten Ländern, die im Rahmen des Projektes eine politische Flankierung durch ihre jeweiligen Regierungen erfahren.

Dabei geht der Autor davon aus, dass sich die Beziehungen zwischen der EU, Deutschland sowie Norwegen mit der Russischen Föderation mittelfristig normalisieren. Russland ist als Akteur bei der Lösung globaler Probleme und als Wirtschaftspartner für Brüssel und Berlin zu wichtig, als dass eine mittel- bis langfristige Isolierung des Landes als politische Option in Frage kommt. Das im Text skizzierte Projekt ist langfristig angelegt.

## **B. Deutschland und Russland als langjährige Energiepartner**

Russland ist der wichtigste Lieferant an Erdöl und Erdgas für die Bundesrepublik.<sup>7</sup> Die Versorgung mit Erdöl begann in den 1950er Jahren und den ersten Langfristvertrag für Erdgaslieferungen unterzeichneten die Regierungen der DDR und der UdSSR 1968.<sup>8</sup>

Das erste Gas erreichte Westdeutschland 1973, nachdem ein Vertrag zwischen der Essener Ruhrgas AG und der staatlichen Sojugasexport unterzeichnet wurde. Bekannt wurde dieses Abkommen als "Erdgas-Röhrengeschäft", da es der Sowjetunion ermöglichte, zu günstigen Zinskonditionen bei deutschen Banken Kredite aufzunehmen, um bei großen Unternehmen wie der Mannesmann AG Erdgasröhren oder Kompressoren und Kühlaggregate bei AEG-Telefunken und der Salzgitter AG erwerben zu können. Die Kredite wurden durch die Erdgaslieferungen bedient. 1980 erfolgte eine

---

<sup>6</sup> Informationen zur Fördermethode *fracking* unter: [http://de.wikipedia.org/wiki/Hydraulic\\_Fracturing](http://de.wikipedia.org/wiki/Hydraulic_Fracturing).

<sup>7</sup> Der Anteil der russischen Importe am Verbrauch in Deutschland liegt für Öl bei 35 Prozent, für Gas bei 38 Prozent und für Steinkohle bei ca. 20 Prozent. Quelle: DIHK: Versorgungssicherheit bei Erdgas und Erdöl in Deutschland. Bestandsaufnahmen angesichts des Konfliktes in der Ukraine und der beschlossenen Sanktionen. Berlin, Stand 7. August 2014, S. 2.

<sup>8</sup> Siehe Regierungsabkommen von 1968 zwischen der UdSSR und der DDR über die langfristige Lieferung von jährlich 3 Milliarden Kubikmeter Erdgas: Götz, Friedrich: Ohne Russland geht es nicht. Der europäische Energiemarkt und das russische Erdgas. Books on Demand GmbH, Norderstedt 2008, S. 99. Kooperation statt Konfrontation: Trilaterale Zusammenarbeit zwischen Deutschland, Norwegen und der Russischen Föderation bei der Förderung fossiler Energieträger im Hohen Norden Europas

zweite Auflage des Geschäftsmodells, als ein Bankenkonsortium unter Führung der Deutschen Bank AG ein Kreditvolumen in Höhe von zehn Milliarden DM der UdSSR zur Verfügung stellte.<sup>9</sup>

Die geschäftlichen Kooperationen zwischen der UdSSR und der Bundesrepublik hatten eine hochpolitische Komponente und wurde erst durch die Ostpolitik von Willy Brandt und seinem Vertrauten Egon Bahr möglich. Sie wurden unter dem Motto „Wandel durch Annäherung“ implementiert.<sup>10</sup> Die USA versuchten allerdings, nachdem die Sowjetunion 1979 in Afghanistan einmarschierte, Deutschland und weitere europäische Staaten daran zu hindern, die erwähnte Gaspipeline zwischen Sibirien und Europa zu erweitern, was die transatlantischen Beziehungen belastete, weil sich die Europäer erfolgreich gegen die Reagan-Administration in Washington durchsetzten.<sup>11</sup>

Seit den ersten Importen fossiler Energieträger aus der Sowjetunion und ab 1992 aus der Russischen Föderation gab es zudem keine politisch motivierten Lieferunterbrechungen, da der eurasische Petrostaat eine sehr hohe Abhängigkeit von den Exporten von Rohstoffen aufweist und auf die Einnahmen zur Deckung des Staatshaushaltes angewiesen ist.<sup>12</sup> Bundeskanzlerin Merkel unterstrich unlängst in einem Gespräch mit Schwedens Ministerpräsidenten Löfven in Berlin, dass Russland immer ein zuverlässiger Lieferant gewesen ist.<sup>13</sup> Zudem wurde in den vergangenen Monaten häufig von verschiedenen politischen und wirtschaftlichen Akteuren Deutschlands betont, dass auch in Zukunft Russland ein wichtiges Glied in der Versorgungskette für Energierohstoffe für die EU und Deutschland bleibt.

### C. „Nicht nur Lachs und Würstchen“ – Die deutsch-norwegischen Energieverbindungen

Die großen Volkswirtschaften der Erde stehen zunehmend in Konkurrenz um die fossilen Ressourcen. Vor diesem Hintergrund sind konsolidierte Demokratien mit ausgewiesener ökologischer und sozialstaatlicher Ausrichtung umso präferierter Handelspartner. Dies gilt besonders für den Nicht-EU-Staat Norwegen. Als einer der größten Erdöl- und Erdgaslieferanten der Erde fördert Norwegen diese Rohstoffe seit Beginn der 1970er Jahre. Die Regierung in Oslo hat sich das Ziel gesetzt, eines der

---

<sup>9</sup> Vgl. „Der Spiegel“ 47/1980: <http://www.spiegel.de/spiegel/print/d-14328625.html>.

<sup>10</sup> Siehe [http://www.fes.de/archiv/adsd\\_neu/inhalt/stichwort/wandel.htm](http://www.fes.de/archiv/adsd_neu/inhalt/stichwort/wandel.htm).

<sup>11</sup> Siehe [http://en.wikipedia.org/wiki/Urengoy%E2%80%93Pomary%E2%80%93Uzhgorod\\_pipeline](http://en.wikipedia.org/wiki/Urengoy%E2%80%93Pomary%E2%80%93Uzhgorod_pipeline).

<sup>12</sup> Die Lieferunterbrechungen während der russisch-ukrainischen Gasdispute 2006 und 2009 hatten ihre Ursachen in der von der Firma Naftogaz Ukrainy gegenüber der Gazprom nicht beglichene Rechnung. Der russisch-weißrussische Energiestreit ist der Konflikt zwischen Belarus und Russland um den Verkauf und den Transit russischer Energieträger. Er betrifft den Teilverkauf des Betreibers des weißrussischen Pipeline-Netzes Beltransgaz an Gazprom und den Preis für russisches Erdgas. Anfang Januar 2007 entstand ein weiterer Konflikt über den Transit des russischen Erdöls nach Westeuropa, der in einem mehrtägigen Stopp des Öltransports via Weißrussland eskalierte. Deutschland ist neben anderen europäischen Staaten indirekt durch diesen Streit betroffen, da ca. 20 Prozent des importierten Erdöls durch Weißrussland fließen.

<sup>13</sup> Siehe <http://www.euractiv.de/sections/ukraine-und-eu/eu-regierungen-betonen-bereitschaft-zu-sanktionen-gegen-russland-312437>.

führenden Länder auf dem Gebiet des Klimaschutzes zu sein. Entsprechend umfangreich sind die Investitionen in Forschung und Entwicklung von neuen Energie- und Umwelttechnologien. In diesem Zusammenhang sind bedeutende Erfolge zu verzeichnen: Der norwegische Festlandssockel ist bereits heute eine der energieeffizientesten Förderregionen der Welt.

Norwegen ist Deutschlands zweitwichtigster Versorger von Erdöl- und Erdgas und stellt ein Fünftel des in der EU verbrauchten Erdgases zur Verfügung<sup>14</sup>, das hauptsächlich aus Produktionsstätten in der Nordsee und der Norwegischen See stammt. Diese Energielieferungen stellen seit den 1970er Jahren einen bedeutenden Teil der deutschen Versorgungssicherheit dar. Die deutsche Ruhrgas AG war auch im Falle von Norwegen das Unternehmen, welches im Verbund mit anderen westeuropäischen Energiefirmen eine Vorreiter-Position einnahm und 1973 die ersten Verträge mit der Statoil ASA unterzeichnete. Die ersten Liefermengen trafen an der deutschen Nordseeküste in Niedersachsen 1977 ein.

Damals begannen die Lieferungen von Erdgas aus dem Ekofisk-Gebiet, einer von der Phillips Norway Gruppe 1969 entdeckten Lagerstätte. Das Gas aus der Nordsee strömt seitdem über die 440 km lange Unterwasserpipeline „Norpipeline“ nach Emden in Niedersachsen. In den 1990er Jahren wurden zwei zusätzliche Erdgasleitungen von Norwegen nach Deutschland in Betrieb genommen.

Parallel dazu hat sich der bilaterale Handel in den vergangenen Jahren mehr als verdoppelt. Entsprechend betrachten die Norweger Deutschland als den wichtigsten Verbündeten in der EU. 1999 verabschiedete die norwegische Regierung eine „Deutschlandstrategie“, die zwischenzeitlich mehrfach aktualisiert wurde. Der norwegische König Harald V. sprach während seines Staatsbesuches im Oktober 2007 davon, dass „Deutschland Norwegens wichtigster Partner in Europa ist“.<sup>15</sup>

Auch von deutscher Seite wird die Bedeutung Norwegens immer wieder hervorgehoben. So ist für Außenminister Frank-Walter Steinmeier „Norwegen ein wichtiger und langjähriger Partner und Freund, aber es ist auch einer der weltweit wichtigsten Öl- und Gasexporteure, besonders für uns Deutsche“.<sup>16</sup> Beide Seiten begannen auf Initiative des ehemaligen norwegischen Außenministers Jonas Gahr Støre im Jahr 2006 einen außenpolitischen „Dialog über Energiefragen im Hohen Norden“. Dieser umfasst Themen wie den Klimawandel, Umweltschutz und die Energiepolitik sowie ein breites Spektrum von Industrie- und Technologiekooperationen mit dem Ziel die Förderung von Rohstoffen auszubauen beziehungsweise effizienter zu gestalten. Zudem sind Bereiche der Außen- und Sicherheitspolitik tangiert.

Heutzutage importieren deutsche Energieunternehmen nicht nur das Erdgas aus Norwegen, sondern sind auch an der Förderung auf dem norwegischen Kontinentalschelf durch Lizenzen beteiligt, die

<sup>14</sup> Siehe <http://www.rferl.org/content/norway-says-it-can-increase-gas-supply-to-eu/26913502.html>.

<sup>15</sup> Vgl. „Aftenposten“, 14. April 2008.

<sup>16</sup> Frank Walter Steinmeier in einem Namensartikel in „Die Welt“ 28. August 2007.

Kooperation statt Konfrontation: Trilaterale Zusammenarbeit zwischen Deutschland, Norwegen und der Russischen Föderation bei der Förderung fossiler Energieträger im Hohen Norden Europas

aufgrund der Lizenz-Ausschreibungen des Ministeriums für Energie und Petroleum erworben wurden.<sup>17</sup>

Ein weiterer Aspekt der deutsch-norwegischen Energiepartnerschaft ist die am 10. Februar 2015 im norwegischen Haugesund unterzeichnete Vereinbarung über den Bau des Seekabels NordLink, welches die Energienetze beider Länder ab 2018/19 durch die Nordsee verbinden wird. Dieses bilaterale Projekt soll die deutsche „Energiewende“ unterstützen.<sup>18</sup>

#### **D. Das deutsch-norwegisch-russische energiewirtschaftliche und sicherheitspolitische Dreieck in Bezug auf die Nordgebiete**

Die Entwicklung des norwegischen Petroleumsektors begann Ende der 1960er Jahre in der Nordsee. Später erfolgte die Erschließung von Erdöl- und Erdgasvorkommen weiter nördlich in der Norwegischen See und befindet sich nun auf dem Weg zum russischen Teil der Barentssee, der über umfangreiche Reserven und Ressourcen beider energetischer Rohstoffe verfügt.

Nach vierzigjährigen Verhandlungen zwischen Norwegen und der UdSSR/Russischen Föderation wurde 2010 eine Einigung über die bis dahin umstrittene maritime Grenzlinie in der Barentssee erzielt.<sup>19</sup> Das Abkommen bildet die Grundlage für eine norwegisch-russische Kooperation bei der Ausbeutung der beiden wichtigen fossilen Energieträger in diesem Gebiet.

Je enger sich die norwegische Förderkooperation im Bereich der fossilen Energierohstoffe mit Russland entwickelt, desto notwendiger wird eine norwegische Energieaußenpolitik im Rahmen der klassischen Außenpolitik Norwegens. Dafür ist es zudem notwendig, geopolitische Sichtweisen mit einzubeziehen.

Der Kleinstaat Norwegen muss einen adäquaten Weg für die Zusammenarbeit mit der Großmacht Russland finden. Für ein kleines Land liegt eine Möglichkeit dieser Interaktion innerhalb multilateraler Strukturen. Dabei ist es hilfreich, in die Kooperation ein befreundetes Partnerland einzubeziehen, damit die Zusammenarbeit ausbalanciert ist.

Besonders deutlich wurde es, wenn es um den Zugang zu Teilen des Festlandssockels im Hohen Norden ging. Um die vorhandenen Ressourcen in der Barentssee ausbeuten zu können, waren komplizierte Grenzverhandlungen mit Russland notwendig. Die Förderung auf dem norwegischen

---

<sup>17</sup> Dabei handelt es sich hauptsächlich um die Wintershall AG, die Verbundnetz Gas AG sowie die E.ON AG. Durch den Verkauf der Dea von der RWE AG an die Firma LetterOne des russischen Unternehmers Michail Friedman ist ein weiteres Förderunternehmen seit kurzer Zeit nicht mehr in mehrheitlich deutschem Besitz.

<sup>18</sup> Vgl. [http://www.norwegen.no/News\\_and\\_events/germany/business/Deutschland-un-Norwegen---Eine-wichtige-Partnerschaft-fur-Energie/](http://www.norwegen.no/News_and_events/germany/business/Deutschland-un-Norwegen---Eine-wichtige-Partnerschaft-fur-Energie/).

<sup>19</sup> Siehe Geir Hönneland: Kompromiss als Routine. Russisch-norwegische Konfliktlösung in der Barentssee. In: Osteuropa 2-3, Februar-März 2011, 61. Jahrgang, S. 257-269.  
Kooperation statt Konfrontation: Trilaterale Zusammenarbeit zwischen Deutschland, Norwegen und der Russischen Föderation bei der Förderung fossiler Energieträger im Hohen Norden Europas



Festlandssockel rund um Spitzbergen setzt voraus, dass Fragen im Zusammenhang mit dem geografischen Geltungsbereich des Spitzbergenvertrages von 1920 geklärt werden.<sup>20</sup>

Es wird vermutet, dass in der Barentssee Felder liegen, die durch die norwegisch-russische Grenzlinie verlaufen und es wird angenommen, dass die Öl- und Gasvorkommen in Richtung Osten immer größer werden. Dies stellt zum einen eine Herausforderung in Bezug auf die Zusammenarbeit mit Russland dar, zum anderen bietet es neue Möglichkeiten für die norwegische Energiewirtschaft auf dem russischen Festlandssockel. Gleichzeitig bedeutet dies, dass die norwegische Erdöl- und Erdgaspolitik noch stärker mit der norwegischen Außenpolitik verknüpft werden sollte.

Aber auch auf anderen Gebieten erfolgt eine solche Verbindung. Der größte Abnehmer von norwegischem Erdgas und Erdöl, die Bundesrepublik Deutschland, sieht die Energiesicherheit als wichtigen Teil ihrer Sicherheitspolitik, gerade weil das Land einen Großteil seiner Importe von fossilen Energieträgern aus Russland bezieht. Dies eröffnet die Möglichkeit für eine verstärkte Zusammenarbeit zwischen Norwegen und Deutschland.

Aus dieser Perspektive sollte die deutsch-norwegische Energiekooperation gesehen werden, die das Ergebnis einer Initiative der damaligen norwegischen und deutschen Außenminister aus dem Jahr 2006 ist. Aus diesem Blickwinkel muss man auch den Vorschlag des früheren norwegischen Außenministers Jonas Gahr Støre vom August 2011 betrachten, dass das Netz der bestehenden Gasleitungen in der Nordsee in Richtung Norden bis zur Barentssee verlängert werden sollte. Dies ist sowohl politisch in Bezug auf die deutsche Energiesicherheit interessant, als auch in Bezug auf eine mögliche Zusammenarbeit mit Russland im Hohen Norden.<sup>21</sup>

Während des Kalten Krieges war die Herausforderung militärischer Art und Norwegen bezog die USA im Rahmen seiner Mitgliedschaft in der NATO ein. Heutzutage liegen die Herausforderungen in erster Linie auf diplomatischem und politischem Gebiet in den Nordgebieten unseres Kontinents. Daher ist es nachvollziehbar, dass Norwegen versucht, ein bedeutendes europäisches Land wie Deutschland an seiner Seite zu wissen.

Aus diesem Grund unterhält die norwegische Regierung Gesprächsdialoge über die Entwicklungen im Hohen Norden mit diversen befreundeten Staaten. Norwegen pflegt dieses Format bereits seit 2003 mit Deutschland. Jedoch wurde es später das wichtigste Projekt in diesem Rahmen aufgrund der damaligen engen Zusammenarbeit zwischen Gahr Støre und Steinmeier. Darüber hinaus spielen die langjährigen bilateralen Energiebeziehungen zwischen beiden Nationen eine besondere Rolle.

---

<sup>20</sup> Deutsche Übersetzung des Spitzbergen-Vertrages vom 9. Februar 1920 in der Systematischen Sammlung des Bundesrechtes der Schweiz: <http://www.admin.ch/opc/de/classified-compilation/19200005/201005250000/0.142.115.981.pdf>. Weitere Informationen zum Spitzbergen-Vertrag: <http://www.spitzbergen.de/landeskunde-und-tipps/geschichte/spitzbergen-vertrag.html>.

<sup>21</sup> Siehe dazu <http://barentsobserver.com/en/additional-menu/norway-considers-pipeline-barents-gas-europe>. Kooperation statt Konfrontation: Trilaterale Zusammenarbeit zwischen Deutschland, Norwegen und der Russischen Föderation bei der Förderung fossiler Energieträger im Hohen Norden Europas

2004 entwarf der damalige Staatssekretär im Auswärtigen Amt Klaus Scharioth in diesem Kontext das Ideenkonstrukt eines norwegisch-russisch-deutschen Energieprojektes in den Nordgebieten der Barentsregion und des Nordpolarmeeres. Auf diese Weise hätten norwegische, deutsche und russische Interessen vereint werden können. Die Idee wurde diskutiert, aber damals war die Zeit für ein solches Projekt noch nicht reif.

Als das norwegische Energieunternehmen Statoil ASA 1973 das erste Lieferabkommen mit der Ruhrgas AG einging, handelte es sich um eine rein geschäftliche Übereinkunft. Die Marktbedingungen bestimmten den Preis und die Käuferstrukturen. Politische Überlegungen spielten damals keine Rolle. Es hatte große Vorteile, dass der Verkauf der beiden fossilen Energieträger Erdgas und -öl nicht an politische Erwägungen gebunden war. Als sich später andere Länder an norwegische Institutionen wandten, um sich den Zugang zu bezahlbaren und sicheren Energieimporten zu sichern, konnten die Institutionen darauf verweisen, dass diese Frage ausschließlich von der Marktsituation und den beteiligten Unternehmen abhängig ist.

Die gleiche Haltung war Grundlage für die Erteilung von Förderkonzessionen in der Nordsee. Der Antragsteller mit dem besten geologischen, wirtschaftlichen und technologischen Angebot bekam den Zuschlag. Auch Faktoren wie die Ziele und Eignung des Unternehmens zum Ausbau der norwegischen Kompetenz bei der *offshore* Förderung in Bezug auf Technologie- und Wissenstransfer spielten eine Rolle. Diese konsequente Trennung von norwegischer Erdöl- und Erdgaspolitik auf der einen und der Außenpolitik auf der anderen Seite war bis zur Jahrtausendwende angemessen. In den letzten Jahren nahm diese Trennung immer weiter ab. Je näher die Energieförderung der russischen Grenze kam, desto stärker wurde das Band zwischen der norwegischen Energiepolitik und der norwegischen Außenpolitik.

Heute ist Deutschland das mit Abstand bedeutendste Mitgliedsland der EU. Norwegen hat eine lange historische Tradition auf dem Feld des Austausches und der Zusammenarbeit mit Deutschland.

Als die Barentssee-Kooperation auf norwegische Initiative hin 1992/93 gegründet wurde, versuchten die norwegischen Behörden eine direkte Zusammenarbeit mit Russland zu umgehen, indem sie die anderen nordischen Länder miteinbezogen. Die norwegischen Behörden strebten auch eine Teilnahme Deutschlands an, wogegen Russland nichts einzuwenden hatte. Allerdings schlugen die damaligen politischen Akteure Deutschlands vor, dass die EU-Kommission den für Berlin vorgesehenen Platz einnimmt, um alle EU-Staaten zu repräsentieren. Das wurde dann auch die endgültige Lösung.

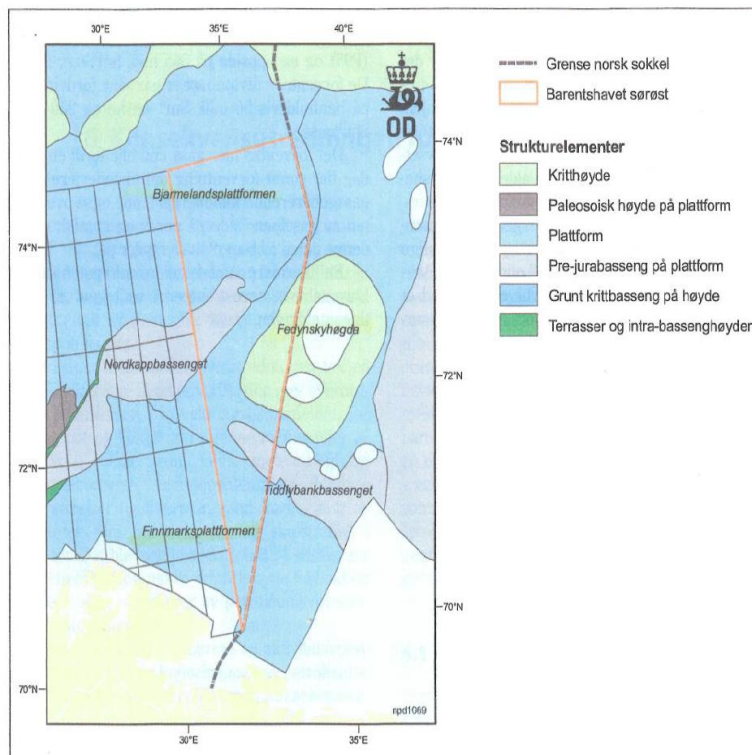
Dem Forum mit der deutschen Regierung wurde von norwegischer Seite schon früh viel Gewicht beigemessen. Dies geschah vor dem Hintergrund, dass Deutschland als besonders wichtig eingestuft wurde. Allerdings nicht nur wegen seiner bedeutenden Rolle als Importeur von norwegischem Gas, sondern auch aufgrund der Überlegung, dass das deutsche Engagement im Norden eine bessere Balance für die Beziehungen zu Russland schaffen könnte. Hinzu kommt die Vorstellung, dass der Kooperation statt Konfrontation: Trilaterale Zusammenarbeit zwischen Deutschland, Norwegen und der Russischen Föderation bei der Förderung fossiler Energieträger im Hohen Norden Europas



Weg nach Moskau über Berlin führen kann, nicht zuletzt wenn im Hohen Norden Probleme auftreten sollten.

## E. Energieressourcen im norwegisch-russischen Grenzgebiet auf dem Festlandssockel im Hohen Norden

Das norwegisch-russische Abkommen über die maritime Grenzlinie im Hohen Norden ermöglichte die Suche nach Rohstoffvorkommen in der ehemals umstrittenen „Grauen Zone“.



Figur 5.1 Oversikt over geologiske strukturelementer i sørøstlige del av Barentshavet.

Kilde: Ojedirektoratet

Quelle: Norwegische Öldirektorat

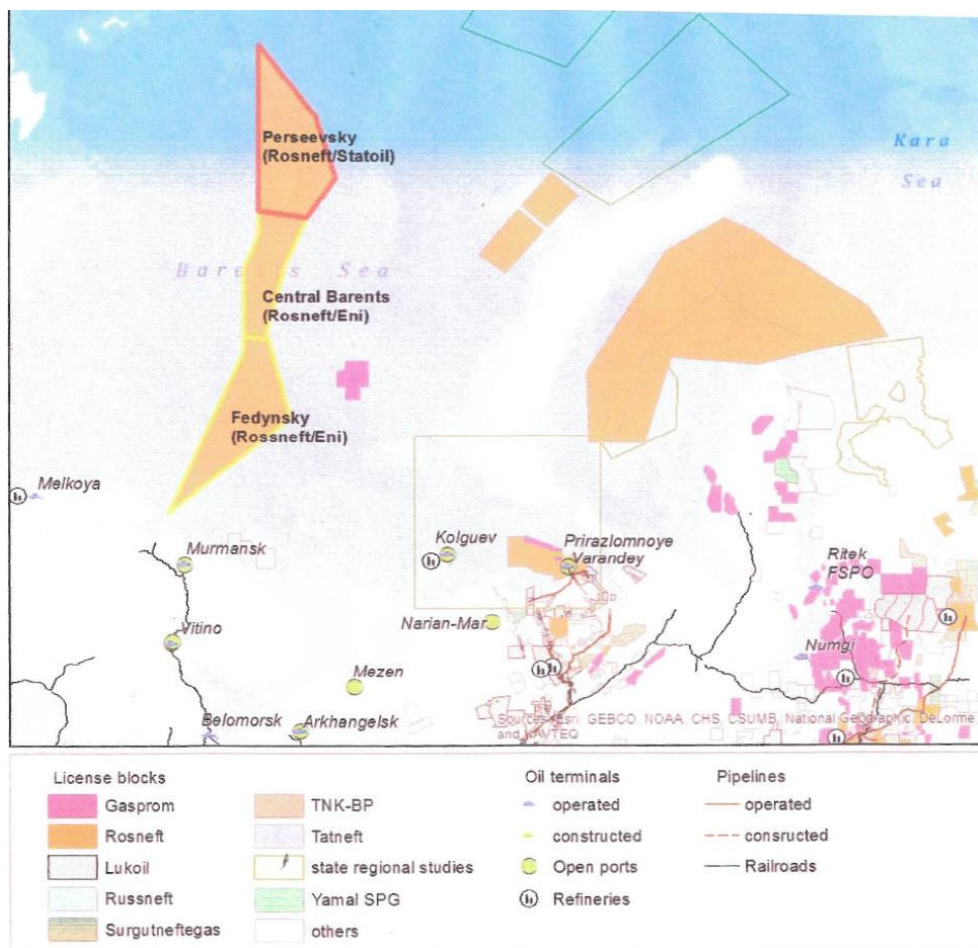
Das dem norwegischen Ministerium für Petroleum und Energie unterstellte Öldirektorat in der norwegischen Energiemetropole Stavanger hat die Wahrscheinlichkeit untersucht, auf Erdöl- oder Gasvorkommen an der Grenzlinie zu Russland zu stoßen. Die „Bjarmelandsplattform“ und „Fedynskyhøyden“ werden als bedeutende Erdgasgebiete eingeschätzt, wobei in dem letzteren Feld mögliche, die Grenzlinie überschreitende, Erdölvorkommen denkbar sind.

Die Lizenzverteilungen für die Blöcke auf norwegischer Seite wurden in der 23. Konzessionsrunde vorgenommen.

Kooperation statt Konfrontation: Trilaterale Zusammenarbeit zwischen Deutschland, Norwegen und der Russischen Föderation bei der Förderung fossiler Energieträger im Hohen Norden Europas

Auf der russischen Seite der Grenze wurden bereits drei große Blöcke in Grenznähe aufgeteilt. Die Felder „Fedynski“ und „Central Barents“ wurden an die Unternehmen Rosneft und Eni sowie das Feld „Perseevsky“ an Rosneft und Statoil ASA vergeben.

Es ist unklar, wann mit den Explorationsbohrungen begonnen werden kann. Während es früher so aussah, als ob die ersten Bohrungen auf russischer Seite noch vor 2020 beginnen könnten, scheint es mittlerweile nun so sein, als würde Rosneft die Ausbeutung der Vorkommen in der Karasee priorisieren.



## F. Deutsche, norwegische und russische Interessen für ein trilaterales Projekt zur Förderung fossiler Energieträger im Hohen Norden Europas

Eine trilaterale Zusammenarbeit bei der Erschließung der Rohstoffe auf dem norwegischen Festlandssockel in Richtung russischer Grenze im südlichen Teil der Barentssee kann ein Instrument zur Implementierung mehrerer norwegischer Ziele sein. Sie kann dazu beitragen,

- die Zusammenarbeit mit Russland auszubauen und zu stabilisieren. Auf die gleiche Weise, durch die eine gemeinsame Verwaltung der Fischbestände zu einer Stabilisierung der Beziehungen zur Sowjetunion während des Kalten Krieges beitrug, kann die Verwaltung und Nutzung der Energievorkommen in den nächsten Jahren zur Stabilisierung und zum Ausbau der Zusammenarbeit mit Russland im Hohen Norden beitragen.
- Deutschland, als bedeutendstes Mitgliedsland der EU, enger in die Entwicklung im Norden miteinzubeziehen, wodurch Norwegen sein Wohlwollen und auch die wachsenden Kooperationsmöglichkeiten mit Deutschland zeigt.
- ein Instrument für eine langfristige Strategie mit Blick auf den Zugang zum russischen Festlandssockel zu schaffen.

Eine trilaterale Zusammenarbeit zur Energieerschließung kann ein Instrument zur Umsetzung mehrerer deutscher Ziele sein. Sie kann

- zu einer besseren langfristigen Versorgungssicherheit Deutschlands mit fossilen Energieträgern beitragen.
- einen Beitrag zur Diversifizierung der Energieimporte leisten.
- eine Grundlage für eine verstärkte norwegisch-deutsche sowie nordisch-deutsche Zusammenarbeit bilden.
- deutschen Energieunternehmen die Möglichkeit geben, Erfahrungen bei der *offshore* Förderung zu generieren und mehr eigene Felder auszubeuten.
- deutsches ingenieurtechnisches Wissen einbringen.
- zum Absatz von Produkten und Dienstleistungen deutscher Firmen für die Erschließung der Infrastruktur sowie bei der Entwicklung der Logistik führen.

Eine trilaterale Zusammenarbeit zur Energieerschließung kann ein Instrument zur Umsetzung mehrerer russischer Ziele sein. Sie kann nach Aufhebung der durch die EU verhängten Sanktionen, denen sich Norwegen als Mitglied des Europäischen Wirtschaftsraumes (EWR) anschloss<sup>22</sup>,

- russische Unternehmen an den Erfahrungen von Produktionsaktivitäten auf dem norwegischen Festlandsockel (Tiefseeförderung) teilhaben lassen.
- eine bessere Interaktion von russischen, norwegischen und deutschen Energietechnologien eröffnen.
- zur Förderung der generellen Zusammenarbeit mit Norwegen und mit Deutschland im Hohen Norden beitragen.
- der russischen Regierung bei der Umsetzung ihrer ambitionierten Arktisstrategie dienlich sein.<sup>23</sup>

## G. Zusammenfassung

Derzeit besteht kein Anlass zur Sorge, was die Sicherheit der deutschen Versorgung mit Gas und Erdöl betrifft. Die Partnerschaft mit Russland bei der Rohstoffversorgung funktioniert wie zuvor. Russland ist zwar der wichtigste Partner für die deutsche Rohstoffversorgung, aber bei Weitem nicht der einzige Lieferant. Norwegen, die Nummer zwei auf diesem Gebiet ist in den kommenden Jahren bereit, das Liefervolumen an fossilen Energieträgern konstant zu halten und darüber hinaus noch zu erweitern.<sup>24</sup>

Langfristig werden sich für Deutschland in Zusammenarbeit mit beiden Partnerländern die fossilen Energieträger in der europäischen Arktis erschließen lassen. Dazu bedarf es allerdings einer klaren politischen Flankierung der Regierungen in Berlin, Moskau und Oslo für die beteiligten Energieunternehmen aus allen drei Ländern.

Dieses trilaterale Projekt dient nicht nur der sicheren Energieversorgung Europas mit fossilen Brennstoffen, sondern auch der langfristigen Vertrauensbildung zwischen Westeuropa und dem postsowjetischen Raum und stellt somit ein Friedensprojekt dar.

---

<sup>22</sup> Die Mitgliedstaaten der Europäischen Union und Norwegen haben angesichts der andauernden Krise um die Ukraine weitere Sanktionen gegen die Russische Föderation beschlossen (Beschluss 2014/512/GASP des Rates). Davon umfasst sind unter anderem ein Exportstopp für Güter zur Ölförderung in der Tiefsee, zur arktischen Ölförderung und Schieferölförderung. In ihrer Stellungnahme zu den Sanktionen erklärte die russische Regierung auch, dass Europa aufgrund dieser Beschränkungen mit höheren Energiepreisen zu rechnen habe. Direkte Gegenmaßnahmen im Erdöl- und Erdgasbereich waren damit von der russischen Regierung nicht angesprochen.

<sup>23</sup> Siehe Russian Federation Policy for the Arctic 2020: <http://www.arctis-search.com/Russian+Federation+Policy+for+the+Arctic+to+2020>.

<sup>24</sup> Siehe <http://www.naturalgaseurope.com/norway-can-increase-eu-gas-supply-22853>.

Kooperation statt Konfrontation: Trilaterale Zusammenarbeit zwischen Deutschland, Norwegen und der Russischen Föderation bei der Förderung fossiler Energieträger im Hohen Norden Europas